

The NATO STO SAS-161 Research Task Group (RTG) – Military Aspects of Countering Hybrid Warfare: Experiences, Lessons, Best Practices

Volume V: Military Implications

(STO-TR-SAS-161-Vol-V)

Executive Summary

The NATO STO SAS-161 Research Task Group (RTG) investigating “Military Aspects of Countering Hybrid Warfare: Experiences, Lessons, Best Practices” is meant to inform the full spectrum of military planning at the Alliance and national level. This functionally oriented analysis touches all aspects of military effectiveness and help inform our collective efforts to account for the challenges of contemporary, and expected future characteristics of competition, conflict, warfare, and warfighting.

With a focus on contributing to the long-term military effectiveness of the Alliance, Ukraine, and the individual Ally and Partner nations, the RTG applied the fundamentals of net assessment in developing two distinct research streams. Both research streams study contemporary Russian behaviors related to competition, conflict, warfare, and warfighting. The first stream further investigates, from Ukraine’s perspective, Russian aggression against Ukraine and Ukrainian institutional responses and preparations up to the full-scale invasion by Russia on 24 February 2022. The second research stream, undertaken by the non-Ukrainian members of the RTG, develops national or mission-specific case studies investigating Russian behaviors within differing contexts. The intent of this second stream is to identify military-specific aspects of those behaviors. The analysis and deductions related to each research stream are then combined and distilled into military implications in this, the final and summary volume of SAS-161 reporting.

The research and analysis of the RTG uncovers several overarching conclusions.

First, Ukraine provides an exemplar of military effectiveness grounded upon superb military adaptation and flexibility. The current effectiveness of Ukraine’s armed forces is rooted in almost 9 years of effort to modernize and transform Ukraine’s conceptions of security and defence. As with any situation, there is an historical and contemporary context that must be appreciated and taken into account but there is much to learn from Ukraine’s actions.

Second, it is imperative that each threat is studied in a way that respects the context of adversary decision making and the specifics of threat behaviors applied to each target. Conversely, each target of Russian malevolence must be studied to understand the historic and contemporary conditions that create both vulnerabilities and shields against the Russian threat. When faced with multiple threats, each must be understood individually before designing comprehensive responses. In other words, a net assessment mindset applied to threat-based planning will result in greater understanding of threat, strengths, vulnerabilities, and risk.

Third, at the national level, the concept of “total” or “comprehensive” defence (e.g., the idea that national security and defence must be seen as a whole-of-government and whole-of-civil society

responsibility) is the root foundation of military effectiveness. Such conceptions of national defence help clarify the role of military forces in relation to other instruments of national power, thereby contributing to the political effectiveness and the reduction of friction between bureaucratic organizations. These robust national conditions, in turn, strengthen the effectiveness and cohesion of Alliance or coalition military effectiveness.

Le groupe de recherche (RTG) SAS-161 de la STO de l'OTAN – Aspects militaires de la lutte contre la guerre hybride : expériences, enseignements, meilleures pratiques

Volume V : Implications militaires

(STO-TR-SAS-161-Vol-V)

Synthèse

Le groupe de recherche (RTG) SAS-161 de la STO de l'OTAN – « Aspects militaires de la lutte contre la guerre hybride : expériences, enseignements, meilleures pratiques » vise à éclairer tout le spectre de la planification militaire au niveau de l'Alliance et au niveau national. Cette analyse fonctionnelle aborde tous les aspects de l'efficacité militaire et éclaire nos efforts collectifs visant à tenir compte des caractéristiques actuelles et futures (prévues) de la concurrence, des conflits, de la guerre et des combats.

En se concentrant sur la contribution à l'efficacité militaire à long terme de l'Alliance, de l'Ukraine et des pays alliés et partenaires, le RTG a appliqué les principes fondamentaux de l'évaluation nette pour établir deux axes de recherche distincts. Les deux axes de recherche étudient les actuels comportements russes liés à la concurrence, aux conflits, à la guerre et aux combats. Le premier axe étudie plus en détail, du point de vue de l'Ukraine, l'agression de la Russie contre l'Ukraine et les préparatifs et réponses institutionnelles de l'Ukraine jusqu'à l'invasion à grande échelle par la Russie le 24 février 2022. Le deuxième axe, suivi par les membres non ukrainiens du RTG, développe des études de cas nationales ou propres à une mission, qui examinent les comportements russes dans différents contextes. L'objectif de ce deuxième axe est d'identifier les aspects spécifiquement militaires de ces comportements. L'analyse et les déductions liées à chaque axe de recherche sont ensuite combinées et aboutissent à des implications militaires, indiquées dans le volume final et synthétique des rapports du SAS-161.

Les recherches et l'analyse du RTG mènent à plusieurs conclusions générales.

Premièrement, l'Ukraine est un exemple d'efficacité militaire fondée sur une adaptation et une souplesse militaires exceptionnelles. L'efficacité actuelle des forces armées ukrainiennes s'enracine dans près de neuf ans d'efforts pour moderniser et transformer les conceptions de sécurité et de défense de l'Ukraine. Comme dans toute situation, il convient d'apprécier et de tenir compte du contexte historique et contemporain, mais les actions de l'Ukraine ont beaucoup à nous apprendre.

Deuxièmement, il est impératif d'étudier chaque menace de manière à respecter le contexte décisionnel de l'adversaire et les spécificités des comportements menaçants pour chaque cible. Inversement, il faut étudier chaque cible de la malveillance russe pour comprendre les conditions historiques et contemporaines qui créent des vulnérabilités ou protègent contre la menace russe. Si les menaces sont multiples, chacune doit être comprise individuellement avant la conception de réponses complètes. En d'autres termes, une planification basée sur les menaces et réalisée dans l'esprit d'une évaluation nette permettra une meilleure compréhension des menaces, des forces, des vulnérabilités et des risques.

Troisièmement, au niveau national, le concept de défense « totale » ou « complète » (par exemple, l'idée que la sécurité et la défense nationales doivent être considérées comme une responsabilité de l'ensemble du gouvernement et de la société civile) est le fondement même de l'efficacité militaire. De telles conceptions de la défense nationale aident à clarifier le rôle des forces militaires par rapport à d'autres instruments de pouvoir nationaux, contribuant ainsi à l'efficacité politique et à la réduction des frictions entre les organisations bureaucratiques. La solidité de la situation nationale renforce à son tour l'efficacité et la cohésion de l'Alliance ou l'efficacité militaire de la coalition.